

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Комитета госохотнадзора
Нижегородской области


Н.И.Бондаренко

« » 2020 г.

Анализ правоприменительной практики при осуществлении надзорных полномочий за 2020 год.

Объектами надзорных мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Нижегородской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и граждане.

По состоянию на 31.12.2019 г площадь охотничьих угодий Нижегородской области составляла 7107,2 тыс. га, площадь общедоступных угодий – 21%. На территории региона пользование охотничьими ресурсами осуществляло 92 юридических лица и 3 индивидуальных предпринимателя. Всего образовано 128 охотничьих хозяйств.

Федеральный государственный охотничий надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира охотпользователями в Нижегородской области осуществляется на основании утвержденного плана проверок, в соответствии с которым в 2020 году плановых проверок не проведено в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (в 2019 году проведено 17 плановых проверок) проведено 7 внеплановых проверок 3 из которых по требованию прокурора (в 2019 году – 14). В соответствии с приказом Комитета от 08.05.2020 № 526-75/20П/од «О внесении изменений в приказ комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области от 04.12.2019 № 526-217\19П\од» из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены плановые проверки.

По результатам проведенных в 2020 году проверок выявлено 4 нарушения, выдано 4 предписания.

Как показывает практика, в последние годы имеется тенденция снижения нарушений законодательства со стороны охотпользователей. Такого результата удастся получить путем планомерной работы Комитета, направленной на снижение таких правонарушений. Одним из факторов снижения правонарушений является внесение в адрес охотпользователей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемых в рамках реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в адрес охотпользователей направлено 27 предостережений.

Кроме того в 2020 году комитетом разработана и реализована Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках полномочий Комитета на 2020 год и плановый период 2020—2021 гг. По результатам контрольно-надзорной деятельности достигнуты показатели предусмотренные целевой моделью утвержденной Распоряжением Правительства российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р.

Внесение предостережений касалось регулирования численности объектов животного мира, качества организации производственного охотничьего контроля, уменьшения количества ДТП с участием диких животных.

За 2020 год специалистами комитета и ГКУ НО «Центр охраны объектов животного мира» проведено 7879 рейдовых мероприятий (2019 году – 7153). Всего выявлено нарушений и составлено протоколов об административном правонарушении - 1528 (в 2019 году – 2053), из них: за нарушение срока предоставления (непредставление) сведений о добытых охотничьих ресурсах – 430 протоколов (в 2019 году – 791); за нарушение Правил охоты, составленных в охотничьих угодьях – 1003 (в 2019 году – 1262). Изъято 85 единиц огнестрельного оружия (в 2019 году – 79).

Количество правонарушений по статьям:

- 8.37 КоАП РФ - 1088
- 7.11 КоАП РФ - 3
- 5.14, 5.18, 5.11, 5.13 КоАП НО - 324
- 20.25 КоАП РФ – 10
- 19.4 КоАП РФ - 8
- Иные составы – 95.

К лицам, нарушившим требования законодательства о животном мире, применены следующие меры административного наказания:

наложено штрафов на нарушителей в сумме 1 млн. 576 тыс. 100 руб., взыскано штрафов в сумме – 1 млн. 112 тыс. 800 руб. (за 2019 года наложено

штрафов на сумму 1 млн. 885 тыс. 500 руб., взыскано штрафов на сумму – 1 млн. 535 тыс. руб.100 руб.); решением судов лишены права охоты 31 человек (в 2019 году – 47 человек).

В 2020 году в правоохранительные органы направлено 45 материалов о фактах имеющих признаки уголовно-наказуемого деяния (в 2019 году – 31), 43 из которых относятся к правонарушениям в сфере охоты, 1 – правонарушения в сфере оборота оружия, 1 – незаконная рубка. По 12 из них правоохранительными органами возбуждены уголовные дела, 2 уголовных дела рассмотрено судами, по 5 материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по остальным фактам проводится доследственная проверка или о результатах проверок Комитет не уведомлен.

В 2020 году Комитетом проведено 2 экзамена, зарегистрировано 7 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, по итогам экзаменов право осуществлять производственный охотничий контроль предоставлено 5 работникам охотопользователей, произведена замена удостоверений производственным охотничьим инспекторам осуществлявшим свои полномочия более 5 лет.

Всего с 2015 года выдано 253 удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов.

Однако, принимая во внимание, что в настоящее время площадь закрепленных охотничьих угодий составляет 79 % от общей площади охотничьих угодий, то вклад производственных инспекторов в выявление и пресечение нарушений правил охоты в закрепленных охотничьих угодьях следует признать недостаточным, так как ими выявляется не более 5 % от общего количества выявленных нарушений в охотничьих угодьях Нижегородской области.

В 2020 году на территории Нижегородской области выявлены факты гибели охотничьих ресурсов по различным причинам: 113 лосей, 29 кабанов, 11 косуль, 1 медведь, 6 особей пушных видов, 9 особей пернатой дичи.

Зафиксировано 108 случаев ДТП с участием диких животных (в 2019 году 96). По всем фактам ДТП ведется работа с органами ГИБДД в целях установления виновных лиц и взыскания причиненного экологического ущерба.

За отчетный период Комитетом предъявлено исков о возмещении ущерба животному миру по фактам незаконной охоты и уничтожения охотничьих ресурсов по неосторожности (дорожно-транспортные происшествия с участием животных) на общую сумму 3763,8 тыс. руб., возмещено 3505,6 тыс. руб. (в 2019 году предъявлено 6248,7 тыс. руб., возмещено 3358,7 тыс. руб.).

В целях профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды:

- проведены выездные кустовые семинары с производственными охотничьими инспекторами, на которых доведена информация об основных требованиях к выявлению и пресечению правонарушений в сфере охраны объектов животного мира.

- разработан и утвержден проверочный лист (список контрольных вопросов), содержащий исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при проведении проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- информация о проводимых проверках и их результатах вносится в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»;

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения семинаров и совещаний;

- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении федеральных государственных надзоров;

Случаев проведения Комитетом проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Комитета применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

Ежеквартально проводятся обобщения правоприменительной практики с участием иных контролирующих, правоохранительных органов, природопользователей.